



**Universidad
Finis Terrae**

**FACULTAD DE DERECHO
ESCUELA DE DERECHO**

VIABILIDAD Y PERTINENCIA JURÍDICA DE LOS CENTROS DE DIA PARA ADULTOS MAYORES EN CHILE

ANDRÉS PATRICIO FINSCHI PEÑALOZA.

**Memoria presentada a la Escuela de Derecho de la Universidad Finis
Terraes para optar al grado de Licenciado en Ciencias Jurídicas, mención
Derecho Judicial.**

Profesor Guía: Dra. Angela Arenas Massa.

Santiago, Chile 2012

ART

Dedicado a:

Mi abuelita Esther Arismendy Arismendy. Quien me cuidó en mi primera infancia y se encuentra hoy en situación de dependencia. Gracias!

Agradecimientos:

A mi familia: Patricia, Eugenio, Víctor, María, Rodrigo y Pablo. Gran valor en mi vida. Cuyo apoyo y amor incondicional ha sido la base de quien soy.

A mi novia, Ada García. Quien, pese a la distancia geográfica, me ha dado ilusiones y alegrías a mi corazón.

A todos los docentes y educadores que han pasado por mi vida, quienes sin duda aportaron su grano de arena en mi formación. En especial a:

- Patricia Vivanco Illanes. Por creer en mí, por mostrarme y enseñarme el maravilloso mundo de la docencia.*
- Angela Arenas Massa. Por su apoyo, confianza, entrega y amistad, por ser mí guía, mí maestra.*

A todos los amigos y cercanos. Gracias por la paciencia y momentos de profundas alegrías que guardo en mí alma.

Y sobre todo, gracias a Dios por la vida llena de bendiciones que me ha regalado.

ÍNDICE

INTRODUCCION	4
1. MARCO CONCEPTUAL	
1.1. Conceptos fundamentales	7
1.2. Consecuencias del envejecimiento en la salud física y mental	23
1.3. El Derecho y el Adulto Mayor	32
2. MARCO CONTEXTUAL	
2.1. Evolución histórica de la persona mayor	42
2.2. Demografía chilena	49
2.3. El adulto mayor en Chile	59
2.4. La dependencia física de las personas mayores en Chile	73
3. MARCO TEÓRICO	
3.1. Políticas Sociales y Objetivos de la Intervención Gerontológica	95
3.2. Efecto económico del envejecimiento y Proyecciones Futuras	105
3.3. Los Centros de Día	110
4. ANÁLISIS JURÍDICO	
4.1. Marco Legal Vigente relativo al Adulto Mayor en Chile	125
4.2. Análisis comparativo Internacional: Su Constitución Política y Ley Específica para el Adulto Mayor	133
4.3. Análisis comparativo Internacional y Chile: Reglamentación de los Centros de Día	151
5. CONCLUSIÓN	178
6. PROPUESTA FINAL: “PROYECTO DE LEY”	185
7. BIBLIOGRAFÍA	205

INTRODUCCION

"El envejecimiento de la población es, ante todo, y sobre todo, una historia del éxito de las políticas de salud pública, así como el desarrollo social y económico"

Gro Harlem Brundtland, Directora General de Organización Mundial de Salud, 1999.

Este trabajo se centra en un hecho que ha ido tomando gran relevancia social y académica, que genera la aplicación de nuevas políticas públicas tendientes a mejorar las condiciones existentes y, para la sociedad civil, impulsar la fuerza dinámica del derecho en regular las situaciones que son relevantes para la buena convivencia humana.

Este hecho es que la población mundial envejece.

El objeto de esta tesis es el ser humano vulnerable en la etapa final del ciclo vital, quien será el agente creador del derecho positivo y punto de referencia sobre el cual recaen las normas jurídicas. A su medida debe ajustarse el derecho. Para poder regular la conducta humana, es necesario tener un conocimiento acabado de la persona humana y sus condiciones externas. Solo así se puede regular bien y mejorar las relaciones humanas, permitiendo a la sociedad entera desarrollarse material y espiritualmente posible.

Es por lo anterior, que se inicia esta memoria con un marco conceptual, en el cual se pretenden compilar los conceptos más importantes y básicos de la gerontología: envejecimiento, vejez, adulto mayor, autonomía, dependencia y su relación con la familia, la fragilidad y discapacidad, maltrato hacia el adulto mayor, las condiciones del envejecimiento en la salud, tanto físico como psicológico, y finalizando dicho capítulo con la relación que existe entre las personas mayores y los derechos humanos.

En el próximo capítulo, para comprender el efecto concreto que va produciendo el envejecimiento, es necesario analizarlo en las condiciones de su entorno, ubicándolo en un lugar y tiempo determinado. Es por ello que este trabajo continúa con un marco contextual, el cual busca señalar de manera sucinta la evolución histórica de las personas mayores, cuál ha sido la posición

social que han ostentado por siglos, los datos demográficos en Chile, cifras censales y de la encuesta Casen respecto de las condiciones de vida de este grupo etario en los últimos 10 años. Finalmente, concluir con los antecedentes de la discapacidad que afecta a las personas mayores en nuestro país, lo que es importante para comprender la pertinencia y utilidad que tienen los Centros de Días en el Chile de hoy.

Teniendo en consideración esta breve conceptualización y contextualización respecto del envejecimiento, sus consecuencias y cómo éste se ha manifestado en nuestro país, corresponde analizar la herramienta gerontológica base de esta tesis, llamada Centro de Día. En el tercer capítulo se presenta un marco teórico, el cual pretende introducir al lector a las nociones básicas respecto de las políticas sociales y el objetivo que tiene la intervención gerontológica, además de señalar la pertinencia económica a nivel nacional que implica el desarrollo de este tipo de herramientas a nivel país, y finalizando este capítulo con la conceptualización de los Centros de Día para los Adultos Mayores.

En el cuarto capítulo titulado “Análisis Jurídico”, se expone el marco legal vigente que existe en Chile respecto a las personas mayores. Luego un análisis comparado del ordenamiento jurídico en países seleccionados (México, Colombia, Uruguay, Brasil y España), centrándose en el reconocimiento que dan a los derechos de los adultos mayores en sus respectivas constituciones como el tratamiento a nivel legal. Se finaliza este capítulo con un análisis comparado especial, de los mismo países, respecto a cómo han regulado los Centros de Día; se indica la falta de normativa específica en Chile para esta herramienta gerontológica, aludiendo con una breve reseña a los Establecimientos de Larga Estadía ELEAM.

La metodología de esta tesis se basará tanto en información bibliográfica como documental. Es bibliográfico porque se centrará en fuentes secundarias que versen sobre el envejecimiento, sus consecuencias y la implementación de Centros de Día en otros países. Será también documental, porque se realizarán conjeturas y observaciones a materiales que no sufrieron tratamiento analítico, como son los datos estadísticos en relación al número de adultos mayores y condición de dependencia en Chile. Principalmente se considerarán

las fuentes del Instituto Nacional de Estadística y las encuestas Casen del Ministerio de Planificación.

Los tres primeros capítulos de este trabajo se consideran oportunos e importantes para la debida comprensión de la realidad que el derecho está llamado a regular. El cuarto capítulo entrega una visión de cómo se ha abordado esta temática por ordenamientos jurídicos de otras naciones, para brindar luces de cómo Chile debiera ocuparse de dicho grupo etario.

Esta tesis quiere aportar un análisis comparativo en lo jurídico y proponer un proyecto de ley sobre los Centros de Día para Adultos Mayores, intentando abarcar todos los puntos que serán analizados en este trabajo.

7. BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

- ARANIBAR, Paula. Acercamiento conceptual a la situación del adulto mayor en América Latina. Santiago, Chile. CEPAL-ECLAC, 2001. 77 p.
- ARBER, Sara y GINN, Jay. Relación entre género y envejecimiento. Madrid, España, Narcea Ediciones, 1996. 276 p.
- ARELLANO, José Pablo. Políticas Sociales y Desarrollo, Chile 1924-1984. Santiago, Chile, CIEPLAN, 1985. 329 p.
- BERMEJO, Lourdes et al. Malos Tratos a Mayores: Observa y Actúa. Madrid, España. Ayuntamiento de Madrid, 2008. 261 p.
- BRASIL. Constituição Política do Brasil. Brasília. Brasília, Brasil. Editorial La República, 1988. 38p.
- CCI Ingeniería Económica. Estudio de situación de los Adultos Mayores con pensión asistencial y sus cuidados domiciliarios. Santiago, Chile, CCI, 2007. 186 p.
- CRUZ-COKE, Carlos. Instituciones Políticas y Derecho Constitución. Santiago, Chile, Universidad Finis Terrae. 2010. 615 p.
- D'AGOSTINO, Francesco. Filosofía del Derecho. Bogotá, Temis., 2007. 259 p.
- Organización de Naciones Unidas. World Population Ageing. Nueva York, Estados Unidos. Naciones Unidas. 2007. 568 p.
- FAJARDO, Guillermo. El adulto mayor en América Latina. 3ª ed. Distrito Federal, México, CIESS/OPS/OMS, 1995. 191 p.
- FORTTES, Paula. Las personas mayores en Chile: situación, avances y desafíos del envejecimiento y la vejez. Santiago, Chile, SENAMA, 2009. 156 p.
- GONZÁLEZ, Francisco et al. Estudio Nacional de la Dependencia en las Personas Mayores. Santiago, Chile, SENAMA, 2006. 120 p.
- GUTIERREZ, B. et al. Manual básico para gerocultores y auxiliares geriátricos. Madrid, Cáritas, 1999. 404 p.

- HUENCHUAN, Sandra y MORLACHETTI Alejandro. Análisis de los instrumentos internacionales y nacionales de derechos humanos de las personas mayores. Santiago, Chile, CEPAL. 2006. 129 p.
- INE (CHILE). Censo 2002. Santiago, Chile. INE. 2002. 579 p.
- INE (CHILE). Principales causas de muerte en Chile por regiones. Santiago, Chile, INE, 2003. 156 p.
- INE (Uruguay). Proyecciones de la Población. Montevideo, Uruguay. INE Uruguay, 2004. 40 p.
- INZA, B. El centro de día psicogeriátrico. En Arriola, elementos de geriatría en atención primaria. España. Jansen Cilag, 1999. 123 p.
- LUCAS J. et al. Adult day health services: a review of the literature Rutgers center for State health policy. Estados Unidos. Rutgers Center, 2002. 27 p.
- LUCAS, Ramón. Bioética para todos. Ciudad de México, México. Editorial Trillas. 2008. 186 p.
- MANKIW, George. Principios de Economía. España. McGraw Hill, 3ª ed. 2004. 535 p.
- MANTEGAZZA, Paolo. Elogio della vecchiaia. Padova, Italia. Editorial Franco Muzzio. 1993. 192 p.
- MÉXICO. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Distrito Federal, México. Porrúa, 1973. 111 p.
- ORELLANA, Verónica et al. El buen envejecer: Gerontología. Santiago, Chile. Ediciones PUC, 2004. 145 p.
- PACHECO, Máximo. Teoría del Derecho. Santiago, Chile. Jurídica de Chile, 1984. 791 p.
- PENEQUE Sosa, Miguel. La protección de los derechos de las personas mayores en España por los defensores del pueblo. Madrid, España. IMSERSO, 2003. 62 p.
- PÉREZ, Alberto. Constitución de 1967 de la República Oriental de Uruguay. Montevideo, Uruguay. Fundación de Cultura Universitaria, 1997. 173 p.

- PÉREZ Ortiz, Lourdes. Las necesidades de las personas mayores: vejez, economía y sociedad. Madrid, España. INSERSO, 1997. 522 p.
- RODRÍGUEZ, P., SANCHO M. Residencias para personas mayores. Manual de orientación. Barcelona, España. SG Editores, 1995. 456 p.
- SEIJAS Villadongas, Esther. Los derechos de las personas mayores. Madrid, España. Boletín Oficial del Estado, 2004, 94 p.
- Sub departamento de Estadísticas Vitales (Comp.). Estadísticas Vitales: Informe Anual 2008. Santiago, Chile. INE (Chile), 2008, 524 p.
- Sub departamento Demografía. Población y Sociedad: Aspectos Demográficos 2008. Santiago, Chile. INE (Chile). 2008. 52 p.

REVISTAS

- ABDEL, R. The Epidemiologic Transition: A Theory of the Epidemiology of Population Change. The Milbank Quarterly. 83(4): 731-757. 1971.
- CARDONA, Xavier. Comité de ética asistencial en centros de recursos para las personas mayores: una propuesta hecha realidad. Revista de Educación Social. 10(1): 1-11. 2009.
- FONG, Tamara, TULEBAEV, Samir, INOUYE, Sharon. Delirium in elderly adults: diagnosis: prevention and treatment. Nat Rev Neurol, 5(1): 210-220, abril, 2009.
- HENRÍQUEZ, Miriam. Jerarquía de los tratados de derechos humanos: análisis jurisprudencial desde el método de casos. Revista Scielo. Estudios Constitucionales. 6(2): 72-119. 2008.
- MARÍN, Pedro Pablo et al. Fragilidad en el Adulto Mayor y valoración Geriátrica Integral. Santiago, Chile. Boletín de la Escuela de Medicina PUC. 29(1): 54-57. 2000.
- ORREGO Acuña, Juan Andrés. Principales reformas en materia de derecho de alimentos (1998-2008). Revista de Derecho, de la Universidad Finis Terrae. Santiago, 13(13): 49-65, 2010.
- PADULA, H. Toward a useful definition of adult day care. Revista MedLine, Biblioteca Nacional de Medicina de los Estados Unidos. 62(3): 42-45. 1981.

- TREJO, Carlos. El viejo en la Historia. Revista Acta Bioethica. Organización Panamericana de la Salud. 7(1): 107-120. 2001.
- VASAK, Karel. La larga lucha por los derechos humanos. Revista El Correo de la UNESCO. 30(1): 29-32. 1977.
- VIO, F. Nutrition policy in the Chilean Transition. Public Health Nutrition. 3(1): 49-55. 2000.

PERIÓDICOS

- CHILE es el país con la mejor calidad de vida de Latinoamérica. La Tercera. Santiago, Chile. 03 de noviembre, 2011. p38, col.1.
- URUGUAY es un país que envejece cada vez más según un estudio. El País. Montevideo, Uruguay. 01 de octubre, 2009. p17, col.2.

LEYES, DECRETOS, DECLARACIONES E INFORMES INTERNACIONALES

- Ley N°245 de los Derechos de las Personas Adultas Mayores. Diario Oficial de la Federación de Estados Unidos Mexicanos, México, 5 de Febrero de 1917.
- Ley N° 1.251 de la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores. Diario Oficial de la República, Bogotá, Colombia, 27 de Noviembre de 2008.
- Ley N° 10.741 del Estatuto do Idoso. Diario Oficial de la República Federal, Brasilia, Brasil, 1 de Octubre de 2003.
- Ley N° 7.935 de la Ley Integral para la Persona Adulta Mayor y su Reglamento. Diario Oficial de la República, Bogotá, Colombia, 14 de Noviembre de 2001.
- Ley N° 19.876 de la reforma constitucional que establece la obligatoriedad y gratuidad de la educación media. Diario Oficial de la República de Chile, Santiago, Chile, 22 de Mayo de 2003.

- Decreto N° 134 sobre Reglamento de Establecimientos de Larga Estadía para Adultos Mayores. Publicado en el Diario Oficial de la República de Chile, Santiago, Chile, 15 de Marzo de 2006.
- Decreto N° 143 sobre creación y acreditación de Comités de Ética Asistencial. Publicado en el Boletín Nacional N° 1995043 del País Vasco, España, 7 de Febrero de 1995.
- Conferencia regional intergubernamental sobre envejecimiento en América Latina y el Caribe: hacia una sociedad para todas las edades y de protección social basada en derechos (2a, 2007, Brasilia, Brasil). Declaración. Brasilia, Brasil, CEPAL, 2007. 590p.
- CEPAL. Estrategia Regional de Implementación para América Latina y el Caribe del Plan de Acción Internacional de Madrid. Santiago, Chile, CEPAL, 2003. 370p.
- Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento (1982, Viena, Austria). Informes. Viena, Austria, Naciones Unidas, 1982. 590p.
- Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento (2ª, 2002, Madrid, España). Informes. Madrid, España, Naciones Unidas, 2002. 480p.
- Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento (2ª, 2007, Brasilia, Brasil). Informes. Brasilia, Brasil, Naciones Unidas, 2007. 478p.

MATERIALES ESPECIALES: APUNTES Y DIAPOSITIVAS

- MORA, Tania. Convención Internacional para las Personas de Edad. [Diapositiva] Santiago, Chile. Congreso Internacional Ciencia, Tecnología y Cultura. Diálogo entre las disciplinas del conocimiento USACH, 2008. 57 diapositivas, col.
- ORREGO ACUÑA, Juan Andrés. Capítulo I: el ordenamiento jurídico. [Apuntes Oficial] Santiago, Chile. Curso Derecho Civil I, 2011. 14 páginas, byn.

- RODRIGUEZ, Pilar. Objetivo de la intervención gerontológica desde los servicios sociales. [Apuntes Oficial] España. Programa Maestría en Gerontología, FUNIBER, 2008. 37 páginas, col.
- SANNINO, C. Centros de Día para personas mayores. [Diapositiva] Donostia, España. Jornada sobre atención psicogeriátrica a las personas mayores con demencia en centros de día, 1999. 53 diapositivas, col.
- VIVANCO, Patricia. Clase II: Distribución del ingreso como objetivo de la política económica. [Diapositiva] Santiago, Chile. Curso Introducción a la Macroeconomía de la Facultad de Derecho, Universidad Finis Terrae, 2011. 41 diapositivas, col.

SITIOS WEB

- Biblioteca del Congreso Nacional (Comp.). Ley Fácil: Plan GES (ex AUGE). [en línea] 2005 [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en: <<http://www.bcn.cl/guias/plan-ges-ex-auge#8>>
- Clínica Mayo (Comp.). Depresión. [en línea]. 2010 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <<http://www.mayoclinic.com/health/depression/DS00175/DSECTION=symptoms>>
- Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad (Comp.). Una Convención para la Discapacidad. [en línea]. 2001 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <<http://www.convenciondiscapacidad.es/>>
- Doctissimo (Comp.). Diccionario Médico Online. [en línea] 2003. [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en: <<http://salud.doctissimo.es/diccionario-medico/enfermedad-degenerativa.html>>
- DONOSO, Archivaldo. Memoria en el adulto mayor. [en línea]. 2001 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <<http://www.gerontologia.uchile.cl/docs/memoria.htm>>

- El Médico Interactivo (Comp.). Valoración Geriátrica. [en línea]. 2009 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <<http://www.elmedicointeractivo.com/ap1/emiold/aula2002/tema9/vgeriatricaa2.htm>>
- FORTTES, Paula. Consideraciones y estrategias; para abordar el envejecimiento en sociedad. *Expansiva* [en línea]. Santiago, Chile, 2008. [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <http://www.expansiva.cl/media/en_foco/documentos/08072008170617.pdf> ISSN 0717-9987
- Guía de Servicios del Estado (Comp.) Pensión Asistencial de Ancianidad. [en línea] 2008. [fecha consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en: <<http://www.chileclic.gob.cl/portal/w3-article-46170.html>>
- Instituto Libertad y Desarrollo (Comp.). Bono AUGE: Caída en listas de espera. [en línea] 2011 [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en: <http://www.lyd.cl/wp-content/files_mf/tp1022bonoaugecaidaenlaslistasdeesperaparaatenciones15072011.pdf>
- Instituto Libertad y Desarrollo (Comp.). Encuesta de percepción de la situación del sector de salud. [en línea] 2008. [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en: <http://www.lyd.com/wp-content/files_mf/encuesta_salud_lyd.pdf>
- JIMENEZ, María Teresa. Libre Acceso AC. [en línea]. 2007 [fecha de consulta: 08 de enero de 2012]. Disponible en: <<http://www.libreacceso.org/biblioteca-articulos-discapacidad.html>>
- MARIN, Pedro et al. Manual de Geriátrica y Gerontología 2000. [en línea]. 2000 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <<http://escuela.med.puc.cl/publ/manualgeriatria/PDF/Demografia.pdf>>
- Ministerio de Planificación (Comp.). Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional CASEN. [en línea]. 2002 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <<http://celade.cepal.org/redatam/paises/chl/mideplanii/Index.html>>
- Ministerio de Salud de Chile (Comp.). Estudio de brechas de oferta y demanda de médicos especialistas en Chile. [en línea] 2010. [fecha de

- consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en:
<http://www.minsal.gob.cl/portal/docs/page/minsalcl/g_general/elementos/estudio_bco_mundial.pdf>
- Naciones Unidas (Comp.). Principios de las Naciones Unidas en favor de las personas de edad. [en línea]. 2001 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en:
<<http://www.un.org/spanish/envejecimiento/principios.htm>>
 - Naciones Unidas (Comp.). Qué son los Derechos Humanos. [en línea]. 2008 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en:
<<http://www.ohchr.org/SP/Issues/Pages/WhatareHumanRights.aspx>>
 - Observatorio de la OCDE (Comp.). No hay ligar como envejecer en casa. [en línea] 2005 [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en:
<http://www.oecdobserver.org/news/fullstory.php/aid/1563/No_place_like_home.html>
 - Organización de Estados Americanos (Comp.). Convención Americana sobre Derechos Humanos. [en línea]. 1999 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en:
<<http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/b-32.html>>
 - Portal de Derecho de Adultos Mayores en Brasil. Ordenanzas. [en línea] 2003. [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en:
<<http://direitodoidoso.braslink.com/05/portarias.html>>
 - Portal especializado en Gerontología y Geriátrica (Comp.). Glosario Gerontológico Online. [en línea]. 2011 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en:
<<http://www.imsersomayores.csic.es/documentacion/glosario/glosario-online/a.html>>
 - REIG-FERRER, A. La calidad de vida en gerontología como constructo psicológico. [en línea] 2002. [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en:
<<http://www.ua.es/dpto/dps/docs/La%20calidad%20de%20vida%20en%20gerontolog%20A1a%20como%20constructo%20psicologico.pdf>>

- Servicio Nacional del Adulto Mayor (Comp.). Glosario Gerontológico. [en línea]. 2008 [fecha de consulta: 07 de noviembre de 2011]. Disponible en: <<http://senama.cl/static/glosario.aspx>>
- Universidad Autónoma de México (Comp.). Biblioteca Jurídica Virtual. [en línea] 2008. [fecha de consulta: 07 noviembre 2011]. Disponible en: <<http://www.juridicas.unam.mx/publica/rev/boletin/cont/92/art/art4>>